

RE: Revisión documentos diagnostico capitulo 10_ numer 10.2

Desde Doraangela Suarez Monzon <dmonzon@regionmetropolitana.gov.co>

Fecha Jue 19/03/2026 1:58 PM

Para Felipe Fonseca Fino <ffino@regionmetropolitana.gov.co>

 1 archivo adjunto (30 KB)

Revisión capitulo 10 Dimensión institucional y de gobernanza y arreglos institucionales_numeral 10.2_ajustes2.docx;

Hola Felipe Cordial saludo

Te remito los ajustes de acuerdo a lo que mencionas en el correo, justo iba a empezar a realizarlos en línea pero ya no permite.

Podrías ir revisándolo desde este archivo para los ajustes que consideres .

De: Felipe Fonseca Fino <ffino@regionmetropolitana.gov.co>

Enviado: martes, 17 de marzo de 2026 21:30

Para: Doraangela Suarez Monzon <dmonzon@regionmetropolitana.gov.co>

Asunto: Re: Revisión documentos diagnostico capitulo 10_ numer 10.2

Hola Ángela, buenas noches:

De acuerdo con tu observación, conviene cambiar el título 10.2 Seguridad Alimentaria y comercialización por 10.2 Abastecimiento y comercialización agropecuaria, porque el contenido se concentra en actores, arreglos y coordinación del sistema de abastecimiento y comercialización, además de instrumentos como SARA y Compramos tu Cosecha.

También, sugiero separar desde el inicio dos planos que hoy se mezclan:

- Seguridad alimentaria y nutricional, más asociada a acceso, salud pública, nutrición, comedores comunitarios, PAE, vigilancia nutricional.
- Abastecimiento y comercialización agropecuaria, más asociado a oferta productiva, nodos, logística, intermediación, precios, pérdidas y desperdicio, y coordinación Bogotá Cundinamarca.

La tabla de instancias está muy bien, pero queda corta en dos eslabones críticos del sistema, infraestructura operativa y actores de mercado.

Por lo que sugiero que se incluyan otras entidades, en materia de abastecimiento y comercialización como Corabastos y otras centrales y plazas que operan como nodos del sistema, así como bancos de alimentos y operadores logísticos vinculados a donaciones, excedentes y reducción de desperdicio, ya aparecen como alianza, pero conviene listarlos como actor con rol permanente. De este tema me gustaría comentarte luego porque me parece que son programas sociales muy importantes.

En cuanto a logística, transporte y última milla, sin que se repita lo de movilidad, es clave mencionar a transportadores o asociaciones de transportadores de carga, autoridades de transporte distrital y departamental (la misma ARM), por los temas de costos, operación, etc.

Luego estaría, desde la oferta, gremios y organizaciones de cadena, asociaciones de productores, cooperativas. Industria de transformación y grandes superficies.

Por el lado de la extensión agropecuaria, además de Agrosavia, es clave el SENA. También, por qué no, otras instituciones educativas con programas de ciencias agrarias, no se, otras profesiones o tecnologías con capital humano asociado a producción, comercialización, nutrición, etc.

Por ahora eso, cuando lo ajustes en la versión en línea me avisas para releerlo y compararlo con los otros capítulos 10.1 y 10.3 a ver si estamos más o menos en la misma línea.

Saludos,

Felipe Fonseca

Obtener [Outlook para Mac](#)

De: Doraangela Suarez Monzon <dmonzon@regionmetropolitana.gov.co>

Fecha: martes, 17 de marzo de 2026, 11:08 a.m.

Para: Felipe Fonseca Fino <ffino@regionmetropolitana.gov.co>

Asunto: Revisión documentos diagnostico capitulo 10_ numer 10.2

Cordial saludo Felipe

En atención a lo indicado ayer en la reunión de PLANEÓ, remito los ajustes realizados al capítulo 10 numeral 10.2 (incluí las entidades mencionadas por ti y otras; sin embargo, en la revisión observé que Ximena a lo de Seguridad alimentaria no realizó observaciones; por lo cual pongo a tu consideración los ajustes realizados (sugeridos); es de precisar que no están en el documento en línea.

En cuanto a la revisión de las conclusiones me parece que están muy bien.
Quedo a tu revisión e indicaciones al respecto



Doraangela Suarez Monzon

Contratista

Subdirección de Planeación Metropolitana y Regional

dmonzon@regionmetropolitana.gov.co

Teléfono: +57 (601) 3840687

Dirección: Avenida Calle 26 #57-83, Edificio CEMSA Torre 8 / Piso 15

www.regionmetropolitana.gov.co

AVISO LEGAL: Este correo electrónico contiene información confidencial de la Región Metropolitana Bogotá - Cundinamarca. Si usted no es el destinatario, le informamos que no podrá usar, retener, imprimir, copiar, distribuir o hacer público su contenido; de hacerlo podría tener consecuencias legales como las contenidas en la Ley 1273 del 5 de enero de 2009 y todas las que le apliquen. Si ha recibido este correo por error, por favor informe al remitente y luego bórralo. Si usted es el destinatario, le solicitamos mantener reserva sobre el contenido, los datos o información de contacto del remitente y, en general, sobre la información de este documento y/o archivos adjuntos, a no ser que exista una autorización explícita.

LEGAL NOTICE: This email contains confidential information of the Región Metropolitana Bogotá - Cundinamarca. If you are not the intended recipient, you are hereby notified that you may not use, retain, print, copy, distribute, or disclose its contents.

Doing so may have legal consequences, including those set out in Law 1273 of January 5, 2009, and any other applicable regulations. If you have received this email in error, please notify the sender and then delete it. If you are the intended recipient, we kindly ask you to keep the contents, data, and contact information of the sender, as well as any information in this message and/or attachments, confidential, unless there is explicit authorization to disclose it.



Felipe Fonseca Fino

Contratista

Subdirección de Planeación Metropolitana y Regional

ffino@regionmetropolitana.gov.co

Teléfono: +57 (601) 3840687

Dirección: Avenida Calle 26 #57-83, Edificio CEMSA Torre 8 / Piso 15

www.regionmetropolitana.gov.co

AVISO LEGAL: Este correo electrónico contiene información confidencial de la Región Metropolitana Bogotá - Cundinamarca. Si usted no es el destinatario, le informamos que no podrá usar, retener, imprimir, copiar, distribuir o hacer público su contenido; de hacerlo podría tener consecuencias legales como las contenidas en la Ley 1273 del 5 de enero de 2009 y todas las que le apliquen. Si ha recibido este correo por error, por favor informe al remitente y luego bórralo. Si usted es el destinatario, le solicitamos mantener reserva sobre el contenido, los datos o información de contacto del remitente y, en general, sobre la información de este documento y/o archivos adjuntos, a no ser que exista una autorización explícita.

LEGAL NOTICE: This email contains confidential information of the Región Metropolitana Bogotá - Cundinamarca. If you are not the intended recipient, you are hereby notified that you may not use, retain, print, copy, distribute, or disclose its contents. Doing so may have legal consequences, including those set out in Law 1273 of January 5, 2009, and any other applicable regulations. If you have received this email in error, please notify the sender and then delete it. If you are the intended recipient, we kindly ask you to keep the contents, data, and contact information of the sender, as well as any information in this message and/or attachments, confidential, unless there is explicit authorization to disclose it.

10.2. Abastecimiento y Comercialización Agropecuaria **Seguridad Alimentaria y comercialización**

En materia de seguridad alimentaria **y nutrición** ~~comercialización~~ en la Región Bogotá-Cundinamarca, existen diferentes entidades con competencias en la formulación de políticas públicas, el monitoreo, la promoción de sistemas alimentarios, la atención a poblaciones vulnerables para mejorar el acceso y consumo, la coordinación intersectorial en salud pública y la prevención de la malnutrición, vigilancia nutricional, regulación sanitaria, regulación ambiental.

El abastecimiento y la comercialización agropecuaria en la Región Bogotá Cundinamarca se encuentra en transición y se organiza en torno a las políticas públicas, la coordinación territorial, infraestructura logística y actores de mercado, que permiten un modelo de gobernanza multinivel y colaborativo para mejorar la eficiencia en la oferta productiva, optimizar la logística, reducción de intermediarios, mejorar la comercialización, la sostenibilidad del sistema y la articulación entre el campo y la ciudad, todo ello a través de alianzas regionales.

En el caso de seguridad alimentaria, el Acuerdo Regional 009 de 2022 que adoptó el Hecho Metropolitano de Seguridad Alimentaria, precisa que se circunscribirá al Distrito Capital y los 116 municipios de Cundinamarca. A continuación se identifican las instancias existentes en la materia en los diferentes niveles territoriales:

Tabla 12 Instancias Seguridad alimentaria

Instancia o entidad	Rol o alcance
Ámbito Nacional	Ministerios de Salud y Protección Social, de Agricultura y Desarrollo Rural, Comercio, Industria y Turismo: Funciones regulatorias y de definición de políticas públicas, regulación de cadenas de abastecimiento y mercado.
	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar; Instituto Nacional de Salud; Instituto nacional de Vigilancia de medicamentos y Alimentos (INVIMA); Instituto Colombiano Agropecuario (ICA): Funciones en materia de protección de la niñez, la adolescencia y las familias; Vigilancia en salud pública, la investigación epidemiológica y el apoyo al sistema de salud; Vigilancia y control sanitario de medicamentos, alimentos, dispositivos médicos, entre otros; Competencia regulatoria en materia sanitaria y fitosanitaria.
	Agencia de Desarrollo Rural (ADR); Agencia Nacional de Tierras (ANT); Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA); Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (FINAGRO); Banco Agrario de Colombia S.A (BAC), Comisión Intersectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CISAN) y Redes y programas nacionales de protección

Kommentiert [DS1]: Felipe, preguntarte si esta bien que quede así el título o tendría que ajustarse al nuevo “Abastecimiento y Comercialización Agropecuaria”; porque creo que así esta bien por tratarse de un área temática

Kommentiert [DS2R1]: Se ajusta

Formatierte Tabelle

Kommentiert [DS3]: Se incluye la entidad y su función

Kommentiert [DS4]: Se incluye

Kommentiert [DS5]: Se incluye

Kommentiert [DS6]: Se incluye

Kommentiert [DS7]: Se incluye

Instancia o entidad	Rol o alcance
	<p>social (Prosperidad Social, Red ReSA, programas de apoyo alimentario, <u>red de Bancos de Alimentos (ABACO) y de operadores logísticos vinculados a donaciones, excedentes y reducción de desperdicio</u>), Superintendencia de Industria y Comercio (SIC): Estructuración, ejecución de la política de ordenamiento social de la propiedad rural, financiación, cofinanciación y ejecución de proyectos de desarrollo agropecuario y rural; Orientación de la planificación del uso eficiente del suelo rural y agropecuario, realización de estudios y herramientas técnicas para la toma de decisiones sectoriales y territoriales; <u>coordinación, orientación y articulación de las políticas públicas de seguridad alimentaria y nutricional (SAN)</u>; Programas de reducción de pobreza e inseguridad alimentaria; Regulación de derechos de los consumidores y del sistema de propiedad industrial.</p> <p><u>Instituciones de formación y Corporaciones de investigación, como el Servicio Nacional de Aprendizaje SENA y la Corporación colombiana de investigación agropecuaria AGROSAVIA: ofrece formación técnica en agroecología, extensión agropecuaria y manipulación de alimentos, impulsando el desarrollo rural y la productividad del campo, así como la investigación, desarrollo y transferencia de tecnologías sostenibles.</u></p>
Ámbito Regional	<p>Corporaciones Autónomas Regionales con competencia en Bogotá y Cundinamarca – CAR- CORPOGUAVIO- CORPORINOQUIA): Autoridades ambientales regional encargadas de administrar, proteger y regular el uso de los recursos naturales renovables y de ejecutar políticas ambientales y de desarrollo sostenible.</p> <p><u>Agencia Regional de Movilidad (ARM), y asociaciones especializadas en el transporte de carga de alimentos: planear, gestionar y articular el transporte público y la movilidad sostenible en la Región Metropolitana Bogotá-Cundinamarca, integrando medios de transporte e infraestructura para mejorar los desplazamientos entre la capital y los municipios aledaños</u></p>
Ámbito Distrital	<p>Secretarías Distritales de Desarrollo Económico; Salud; Educación e Integración Social; Instituto para la Economía Social — IPES: Competencias distritales formulación e implementación de políticas en materia de desarrollo económico, salud pública, sistema educativo e inclusión y la atención de poblaciones en situación de vulnerabilidad y la promoción de la inclusión productiva y la formalización de trabajadores de la economía popular.</p> <p><u>Corporación de Abastos de Bogotá S.A.: Actúa como centro de comercialización mayorista, desarrollando programas para mejorar los procesos de la cadena de abastecimiento y programas sociales mediante la gestión de excedentes y donaciones al Banco de Alimentos.</u></p>
Ámbito Departamental	<p>Secretarías de Salud de Cundinamarca, del Agrocampesinado, de Educación y de Desarrollo Social y de Integración Regional: Competencias en materia de dirección de políticas públicas de salud, promoción del desarrollo rural, fortalecimiento de la producción agropecuaria y apoyo a comunidades campesinas; prestación del servicio educativo, de inclusión social y bienestar y de promoción de la articulación territorial, cooperación interinstitucional e integración regional.</p>

Formatierte Tabelle

Kommentiert [DS8]: Se incluye como función de la ANT

Kommentiert [DS9]: Se incluye como función de finagro

Kommentiert [DS10]: Se incluye la función de la CISAN

Formatierte Tabelle

hat formatiert: Schriftart: Fett

Instancia o entidad	Rol o alcance
	Agencia de comercialización e innovación de Cundinamarca: Competencias en fortalecimiento de los procesos de comercialización, agregación de valor e innovación en los sistemas productivos, especialmente en el sector agropecuario.

Formatierte Tabelle

Además, existen mecanismos de coordinación en el nivel nacional encargados de definir políticas, normas, vigilancia sanitaria e instrumentos de financiación (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - MADR, Ministerio de Salud y Protección Social - MSPS, Ministerio de comercio, industria y turismo – MINCIT, Instituto Colombiano Agropecuario - ICA, Agencia de Desarrollo Rural - ADR, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar - ICBF), en tanto que, en el departamental y distrital se definen y adoptan políticas; implementan programas sociales como comedores comunitarios, PAE, huertas, apoyo a pequeños productores entre otros, procesos de vigilancia nutricional y sanitaria, entre otras y en lo interinstitucional existen mesas municipales/distritales de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN), observatorios y acuerdos regionales para coordinar oferta, logística y seguridad alimentaria.

Kommentiert [DS11]: Se incluye

Arreglos institucionales

En materia de arreglos institucionales en esta temática, existen instrumentos normativos que definen las competencias para la coordinación y ejecución de políticas, a pesar de lo cual, persisten conflictos dada la duplicidad de funciones principalmente en materia regulatoria y de control, y vacíos regulatorios y operativos. Se identifican como conflictos, el cruce de competencias normativas entre regulación e implementación de programas y proyectos; duplicidad y solapamiento de programas y proyectos; vacíos regulatorios, financieros y operativos; financiación y rendición de cuentas; criterios divergentes de medición y falta de continuidad programática.

En todo caso, en materia de coordinación de acciones se destacan algunas iniciativas existentes, que se analizan frente al ejercicio de las funciones conjuntas entre las instancias identificadas con el fin de determinar la necesidad y conveniencia de adoptar acciones o esquemas de coordinación como los que estas plantean. Entre estas iniciativas están las estrategias de abastecimiento y comercialización conjunta entre la Gobernación de Cundinamarca y la Alcaldía de Bogotá que buscan optimizar la cadena entre producción en Cundinamarca y consumo en Bogotá (logística, mercados de abasto, centros de acopio, y gobernanza metropolitana), así como el Programas “Compramos tu Cosecha Regional”, de la RMBC, en conjunto con la ACIDC, para conectar compras institucionales con productores de Cundinamarca, reducir intermediación, mejorar precios y abastecimiento y promover mercados locales y encadenamiento productivo.

Así como el diseño del **Sistema de abastecimiento regional agroalimentario (SARA)**, por Convenio de Cooperación entre la Organización de las Naciones Unidas para la

Alimentación y la Agricultura (FAO) la Región Metropolitana, la Secretaría de Desarrollo Económico y la RAP-E Región Central, que busca conectar cadenas y zonas de producción con los centros de consumo e impulsar un Sistema regional agroalimentario eficiente a través de un plan de abastecimiento a escala supradepartamental.

En el marco de ejercicio de las funciones de la RMBC y del PLANEÓ se deben tomar en cuenta las siguientes instancias conflictivas de cara a la coordinación interinstitucional que se requiere definir para el abordaje de la temática, partiendo de los avances en seguridad alimentaria.

Es necesario realizar el análisis de identificación de las zonas de protección para la producción de alimentos (ZPPA) y la declaración de las Áreas de Protección para la Producción de Alimentos (APPA) en la Sabana y otras provincias, por parte del nivel nacional, estas últimas áreas con impacto en ordenamiento territorial. De igual forma, se requiere de la coordinación entre municipios para conservar suelos productivos y facilitar la comercialización local/regional, con el fin de validar las competencias de las entidades involucradas en el proceso y las acciones de coordinación que resulten pertinentes.

Por otra parte, entre los esquemas de colaboración público- privadas se destacan: i) Compras públicas y fortalecimiento de encadenamientos con agricultura familiar de Cundinamarca como proyectos que vinculan las compras públicas/privadas con productores locales y la agricultura familiar para crear circuitos cortos de abastecimiento; ii) Programa “Mercados Campesinos” (Región Central), productores/ASOCA, municipios de la región), como espacios que conectan productores campesinos de Bogotá y municipios de Cundinamarca con consumidores urbanos, lo cual reduce intermediación, garantiza precios más justos a productores y ofrece alimentos frescos a la ciudad y fomenta asociatividad, entre otros fines; iii) Alianza Corabastos — Banco de Alimentos de Bogotá— Empresas privadas (donación y logística) que genera articulación entre los participantes para canalizar excedentes aptos para consumo a poblaciones vulnerables y reducir el desperdicio de alimentos; iii) Alianzas de innovación y transferencia técnica (AGROSAVIA y proyectos regionales), que son proyectos de investigación y asistencia técnica que apoyan a productores en tecnologías, agregación de valor y cadenas de comercialización.

Finalmente, como debilidades de las entidades públicas en la temática, hay una limitada capacidad de articulación interinstitucional y territorial, lo que se traduce en superposición de competencias sin capacidad de ejecución y ausencia de mecanismos estables de coordinación que garanticen la ejecución, impacto y continuidad de programas, planes y proyectos. Además, la articulación con el sector privado y comunitario es insuficiente; ~~generando una débil falta de~~ participación en la formulación de políticas públicas, lo que genera desconfianza y limita la sostenibilidad de las iniciativas.

